

# Plan för myndighetsutövning 2020-2023



# Innehållsförteckning

Inledning .....	3
Tillsyns- och tillståndsverksamhet .....	4
Organisation för tillsynsverksamheten .....	4
Tillsyn.....	4
Föreläggande.....	5
Tillsynsförrättare .....	5
Kompetens för tillsynsförrättare.....	5
Fördelning av tillsynsobjekt .....	5
Nybyggnation .....	5
Tillsynsplanering.....	6
Farlig verksamhet enligt LSO 4 § 2 kap. ....	6
Tillståndshantering.....	6
Sotningsverksamhet .....	8
Planering av rengöring (sotning) samt brandskyddskontroll.....	8
Medgivande om att fastighetsägare får utföra rengöring (sotning) .....	8
Uppföljning av sotningsverksamheten .....	8
Kompetens inom sotningsverksamheten .....	8

# Inledning

Plan för myndighetsutövning är ett underliggande dokument till Plan för olycksförebyggande verksamhet som Högländets räddningstjänstförbund, Nässjö kommun och Vetlanda kommun, arbetat fram.

Enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor ska Högländets räddningstjänstförbund inom sitt verksamhetsområde ansvar för och tillse att tillsyn över den enskilde samt sotning (rengöring) och brandskyddskontroll utförs. Förbundet ska också enligt kommunernas beslut ansvara för tillståndshantering enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

<b>Dokument</b>	<b>Beskrivning</b>	<b>Antas av</b>
<b>Handlingsprogram</b>	Redovisar det systematiska säkerhetsarbetet som bedrivs inom förbundet samt Nässjö och Vetlanda kommuner	Kommunfullmäktige i Nässjö och Vetlanda samt direktionen
<b>Plan för myndighetsutövning</b>	Redovisar hur förbundet tillser att tillsyn över den enskilde samt sotning och brandskyddskontroll utförs	Direktionen
<b>Styrdokument</b>	Avtal och rutiner som berörs av verksamheten	Räddningschefen
<b>Instruktioner</b>	Instruktioner som behövs för verksamhetens bedrivande	Funktionschef myndighet

# Tillsyns- och tillståndsverksamhet

## Organisation för tillsynsverksamheten

För att utföra och utveckla det förebyggande brandskyddsarbetet på det sätt som lagstiftningen förutsätter, finns rutiner med ett arbetssätt som uppfyller lagstiftningens intentioner.

Tillsynsverksamheten har skapat förutsättningar för att det finns en bra dialog med den enskilde ägaren eller nyttjanderättshavaren.

I funktion myndighet är det åtta personer som har tillsynsarbete som en del i sin tjänst. Dessa delar motsvarar årsarbetstiden för 3 tjänster.

Varje tillsynsobjekt har en utsedd kontaktperson som är direkt knuten till fastighetsägaren/nyttjanderättshavaren. Detta medför att fastighetsägaren/nyttjanderättshavaren endast får en person inom förbundet som kontaktyta. Till denna kontaktperson ska man kunna vända sig till i alla ärenden som berör förebyggande brandskyddsfrågor. Frågorna kan vara allmänna eller beröra fastighetsägarens/nyttjanderättshavarens fastighetsobjekt. I andra ärenden som till exempel operativ räddningstjänst, utbildningsfrågor, brandfarliga varor med mera som inte berör kontaktpersonens arbetsområde hänvisar han/hon till rätt person inom förbundets organisation.

## Tillsyn

Tillsyn är en myndighetsutövning som ska säkerställa att lag (2003:778) om skydd mot olyckor efterlevs. Tillsynsverksamheten ska inte bara vara ett besök för att säkerställa att den enskilde bedriver ett bra systematiskt brandskyddsarbete. Tillsynen ska se till att ett skäligt brandskydd uppfylls. Ett annat viktigt skäl är att upptäcka risker för att kunna förhindra att andra olyckor sker. Tillsyn kan även beställas av fastighetsägaren/nyttjanderättshavaren och då gör tillsynsför rättaren en bedömning om tillsynen ska prioriteras.

Vid ett tillsynsbesök ska tillsynsför rättaren tillsammans med fastighetsägare/nyttjanderättshavare (brandskyddsansvarig) diskutera och följa upp verksamhetens brandskyddsarbete.

Tillsynsför rättaren gör även stickprov för att säkerställa att byggnaden håller ett skäligt byggnadstekniskt brandskydd.

Tillsynen görs enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor och/eller lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

Innehållet vid besöken ska bland annat bestå av:

- Verksamhetens systematiska brandskyddsarbete,
- Tillstånd enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor,
- Fastighetens tekniska brandskydd,
- Räddningsinsats på objektet.

Efter tillsynsbesöket kommunicerar tillsynsför rättaren med verksamheten via tjänsteanteckningar. Verksamhetsutövare/fastighetsägaren har 2- 3 veckor på sig att yttra sig om de har något att

tillföra i ärendet. Om räddningstjänsten bedömer att brandskyddet är oskäligt skrivs ett föreläggande där det framgår vilka brister som ska åtgärdas.

## **Föreläggande**

Tillsynsför rättaren samråder med ansvarig funktionschef åtgärder som behöver vidtas för att ett skäligt brandskydd ska uppnås. Det slutgiltiga beslutet om vilka åtgärder som ska genomföras fattas av räddningschefen. Alla brister som åtgärdats ska kontrolleras antingen via platsbesök eller genom foto-/film-dokumentation.

Föreläggande kan också förenas med vite. Fastställande om vite och av vitesbelopp beslutas av direktionen.

## **Tillsynsför rättare**

De resurser som åtgår i form av personal för att bedriva tillsynsverksamheten, både enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor samt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor, ska till största delen utgå från Funktion myndighet. Utöver dessa kan även annan personal ingå, dels från insatsledarorganisationen och dels från övrig personal inom andra funktioner som har tillräcklig kompetens och erfarenhet.

## **Kompetens för tillsynsför rättare**

Tillsynsför rättaren ska ha nödvändig kompetens för att kunna se till att åtgärder vidtas för att förebygga bränder och andra olyckor. Målsättningen är att en tillsynsför rättare ska ha gått MSB:s utbildning inom Tillsyn- och annan olycksförebyggande verksamhet A eller brandingenjörsexamen.

Vid tillsyn på enklare objekt bedöms RäddsamF:s interna utbildning inom förebyggande verksamhet som tillräcklig.

## **Fördelning av tillsynsobjekt**

Befintliga objekt enligt tillsynsregistret fördelas bland utsedda tillsynsför rättare. Fördelningen sker genom prioritering i tillsynsplanen. Tillsynsför rättaren ansvarar för att utföra tillsyn på aktuella fastigheter och verksamheter samt vara en naturlig kontakt till fastighetsägare/nyttjanderättshavare.

Förutsättningarna finns då för att skapa och utveckla en öppen och återkommande kommunikation mellan parterna.

## **Nybyggnation**

Förbundet medverkar i den process som beskrivs i plan- och bygglagen. Detta gäller både ny- och ombyggnationer och samverkan sker med kommunernas byggförvaltningar. Vid byggsamråd eller liknande, som byggförvaltningarna kallar till, ska utsedd person i förbundet göra en bedömning om det finns behov att medverka i samrådet.

## **Tillsynsplanering**

Varje år ska funktionschefen för myndighet ta fram en plan för den tillsynsverksamhet som ska bedrivas under det kommande året. Planen ska fastställas i direktionen.

Planeringen av tillsyn ska utgå från:

- Senaste tillsynen
- Tema
- Risker och riskobjekt – personalomsättning, verksamhet mm.
- Erfarenheter
- Nya föreskrifter
- Samordnad tillsyn med exempelvis andra myndigheter
- Räddsam F – gemensamma aktioner inom länet

## **Farlig verksamhet enligt LSO 4 § 2 kap.**

Viss verksamhet kan innebära fara för att en olycka ska orsaka allvarliga skador på människor eller miljö. För dessa verksamheter ställs det högre krav för att minska risken för att en olycka ska ske och konsekvenserna vid en olycka.

### **Hindra och begränsa skador**

Anläggningarna ska i skälig omfattning se till att hindra och begränsa allvarliga skador. Detta kan göras till exempel genom att ha egen beredskap i form av personal eller att på annat sätt bekosta personal eller utrustning. Kraven ställs på fastighetsägaren eller den som utövar verksamheten.

### **Risikanalys**

Verksamhetsutövaren är skyldig att analysera riskerna för allvarliga olyckor. Vi rekommenderar att man inför och under upprättande av en sådan riskanalys samråder med Höglandets räddningstjänstförbund. Vissa anläggningar omfattas också av andra lagstiftningars krav på riskanalys och analyserna kan till viss del integreras. Det är dock viktigt att lagstiftningarnas olika syften uppnås med den gemensamma analysen.

Följande anläggningar klassas som farliga verksamheter:

- Bäckseda Bergtäkt, NCC, Vetlanda kommun
- Karsbo Bergtäkt, SKANSKA, Nässjö kommun
- Krökesbo Bergtäkt, SKANSKA, Nässjö kommun

## **Tillståndshantering**

Enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor är kommunen ansvarig för tillståndshanteringen där verksamheter bedriver hantering av dessa varor. Inom förbundets

verksamhetsområde är förbundet ansvarig (förbundsordning) för tillståndshandlingen av brandfarliga och explosiva varor efter beslut från medlemskommunernas fullmäktige.

Tillståndsärenden hanteras av personal med brandingenjörskompetens. I vissa ärenden exempelvis tillstånd avseende förvaring i cisterner sker samverkan med kommunernas miljö- och byggnadskontor.

Ärenden handläggs i den omfattning som ansökningar inkommer till funktionen.

# Sotningsverksamhet

Höglandets Räddningstjänstförbund ansvarar enligt förbundsordningen för att rengöring (sotning) och brandskyddskontroller genomförs i kommunerna. Förbundet har i skrivande stund rengöringen i egen regi. Det är fem sotare anställda av förbundet.

Brandskyddskontroller inom förbundets verksamhetsområde utförs i egen regi. Det är fem personer som arbetar med brandskyddskontroller.

## **Planering av rengöring (sotning) samt brandskyddskontroll**

Entreprenörerna ska enligt upprättat avtal planera och utföra verksamheten enligt de bilagor som ingår i avtalet "Allmänna bestämmelser för rengöring och brandskyddskontroll" samt "Arbetsordning för rengöring och brandskyddskontroll".

Arbetet ska utföras i den omfattning som anges i den föreskrift om sotningsfrister som direktionen beslutat 2004-03-17, 11 §. Arbetet gällande brandskyddskontroll ska utföras i den omfattning som framgår av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (2005:9).

## **Medgivande om att fastighetsägare får utföra rengöring (sotning)**

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor tillåter att förbundet får medge att en fastighetsägare själv utför eller låter annan utföra rengöring (sotning) på den egna fastigheten. Vilka regler och rutiner som ska gälla för sådant medgivande har fastställts av förbundets direktion.

## **Uppföljning av sotningsverksamheten**

Entreprenörerna ska föra bok över alla fastigheter inom respektive verksamhetsområde. Entreprenörerna ska på uppmaning lämna in en redovisning av genomförda sotningsuppdrag och brandskyddskontroller till förbundet. För uppföljning och samverkan ska även samverkansmöten genomföras vid behov.

## **Kompetens inom sotningsverksamheten**

De personer som utför rengöring (sotning) för kommunernas räkning ska ha genomgått yrkesutbildning för skorstensfejarmästare och skaffat sig tillräcklig erfarenhet genom yrkesverksamhet inom området.

Behörig att utföra brandskyddskontroll ska ha den kompetens som framgår av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (2005:9).